

# La Contabilidad Pública como parte del Proceso de Rendición de Cuentas entre el Gobierno y los Ciudadanos

Práctica Global de Buen Gobierno, Grupo Banco Mundial

Buenos Aires, Julio 3, 2015

# Buen Gobierno y Rendición de Cuentas para obtener Resultados

## *La necesidad de contar con Instituciones Sólidas*

### Buen Gobierno

- Buen Gobierno es buena economía
- El Buen Gobierno ayuda a canalizar recursos de manera eficiente



### Rendición de cuentas

- Presupuesto
- Contabilidad y Control Interno
- Auditoria Interna y Supervisión Externa

### **Instituciones Abiertas, Eficientes y Responsables para el Desarrollo Inclusivo a Nivel Nacional, Regional y Global**

Socios para el Desarrollo, tales como la Práctica Global de Buen Gobierno del Banco Mundial, continúan apoyando el esfuerzo de los países para construir *instituciones sólidas*

- Habilidades Técnicas y Capacidad Institucional
- Financiamiento

# Buen Gobierno: El corazón de la Agenda de Desarrollo



# CReCER: Compartir conocimiento para el Desarrollo en un Mundo Globalizado

## *La Iniciativa CReCER*

*Voz clave para promover la mejora de la información financiera y la práctica contable tanto en el sector público como en el privado en LAC*

- **CReCER y su enfoque colaborativo y sostenible** - Relevancia Global. El Banco Mundial ha apoyado la creación de iniciativas similares en Europa, en Asia del Sur y en el Medio Oriente
- **CReCER como agente del cambio** – FOCAL y GLENIF
- **CReCER y su evolución** – Respuesta a demandas regionales, conferencias con temas dirigidos a abordar retos que existen a nivel global

## *La Iniciativa CReCER*

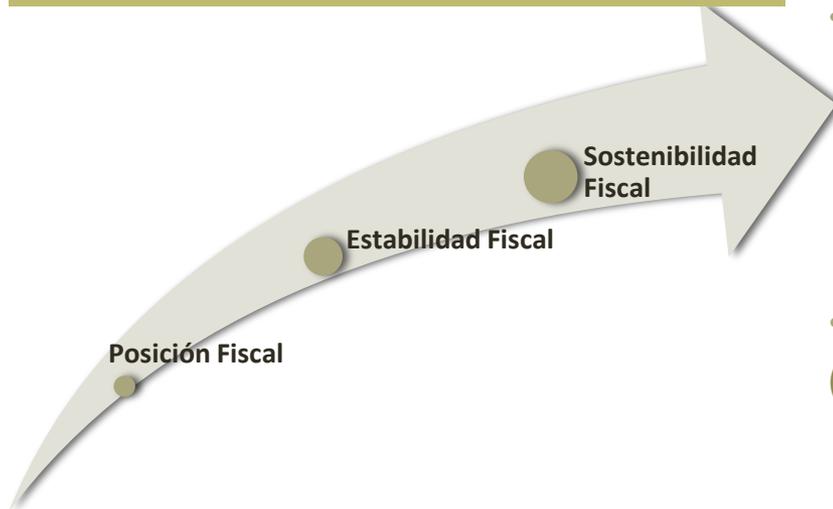
*El conocimiento fluye entre países y regiones para apoyar las reformas de Gestión Financiera Pública (GFP)*

- Reforma del Sector Público que incluye el fortalecimiento de la rendición de cuentas
- Vincula con el desarrollo del sector privado y la agenda de desarrollo global que apoya el Banco Mundial y otros socios en el tema de desarrollo

# *Evolución de las Reformas en América Latina: Disciplina Fiscal y Gestión de las Finanzas del Gobierno*

*Las reformas iniciales se centraron en la estabilización macro - fiscal*

- **Las reformas macroeconómicas de mediados de los años 80 a principios de 2000**
- Abordaron asuntos estructurales y macro - fiscales que contribuyeron a:
  - Reducir la inflación
  - Controlar el déficit presupuestario
  - Atraer inversión extranjera directa



*Las reformas posteriores se enfocaron en la gestión de los recursos públicos y la prestación de servicios*

- **Las tasas de crecimiento, más altas desde 2003 (con algunas interrupciones), contribuyeron a:**
  - La baja de la tasa de pobreza
  - La expansión de la clase media
  - La exigencia de mejoras en la calidad de los servicios públicos
  - Un creciente reclamo de mayor transparencia y rendición de cuentas

**Esta evolución de las Reformas en América Latina refleja el enfoque interdisciplinario necesario para el buen funcionamiento del Estado y subraya la importancia de la credibilidad en el Gobierno**

# Evolución de las Reformas en América Latina: Disciplina Fiscal y Gestión de las Finanzas del Gobierno

## Centralidad de Presupuesto

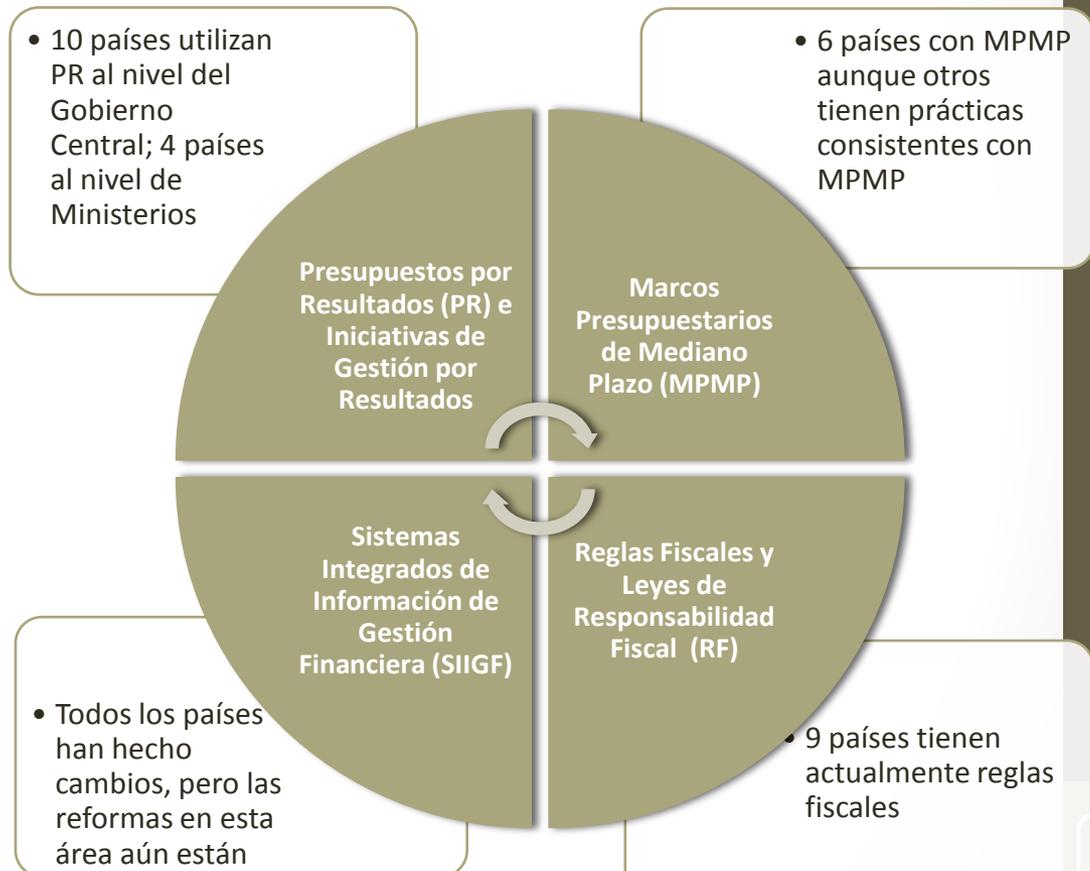
### El Presupuesto:

- Es un vínculo estratégico entre las POLÍTICAS y la EJECUCIÓN
- Asigna recursos entre prioridades que compiten

*“El presupuesto es el documento más importante de la política de los gobiernos, donde se concilian y aplican los objetivos de política en términos concretos.”*

Fuente: OECD Mejores Prácticas para la Transparencia Presupuestaria.

## Enfoque de las reformas de Gestión Financiera Pública (GFP) en América Latina



**Históricamente las reformas se centraron en el proceso de elaboración de presupuestos teniendo en cuenta su importancia. Sin embargo, la crisis financiera mundial de 2008 resaltó una pieza faltante en las Reformas de Gestión Financiera Pública.**

# *Evolución de las Reformas en América Latina :*

## *Los Elementos Faltantes: Contabilidad e Información Financiera*

### Elementos claves de Información Fiscal



*El Manual EFP 2014 “reconoce la estrecha relación entre las pautas para presentar informes sobre EFP y las normas contables del sector público con base en devengado.”*

### **La Contabilidad e Información Financiera son el fundamento de presupuestos adecuados y proyecciones fiscales**

- La adhesión a las reglas fiscales es en gran medida ineficaz sin información confiable
- El aumento insostenible del gasto es probablemente la consecuencia de la ausencia de una adecuada comprensión de los ingresos disponibles
- Pasivos no presupuestados podrían provocar una crisis fiscal a menos que los pasivos contingentes se contabilicen correctamente
- Información incompleta resulta en proyecciones económicas poco realistas

**Como se ha ilustrado por la reciente crisis financiera mundial, a menudo la importancia de un elemento se destaca por las consecuencias de su omisión...**

**El Banco Mundial es miembro fundador del recién creado Comité de Interés Público de IPSASB**

# Tendencias Globales: Armonización de normas y procesos. Relevancia para las Reformas Latinoamericanas

**DE...**

**Falta de armonización en la preparación de la información gubernamental...**

*Diferentes Normas, Prácticas, y Personal*



**RIESGOS de Política - y toma de decisiones (por ejemplo, deuda, costo de capital, ingresos .. )**

**A....**

**Intentos de Convergencia al nivel Internacional y Regional (UE)**

- La convergencia en curso de las normas para mejorar la transparencia fiscal y reducir al mínimo los riesgos ( EFP/ NICSP, etc. ) ...
- En la UE, se centra en la armonización de las normas (EPSAS) y procesos (Directiva UE 2011/85 de la UE - Marco Presupuestario, regulación " Sixpack " ) ...

## **América Latina**

**MEFP 2014 y reformas vigentes:**

Estadísticas y Normas de Contabilidad → BASE DEVENGADO

Presupuesto → BASE DE EFECTIVO

Prácticas → Diversas e Inconsistentes

\* OECD Mejores Prácticas

# Contabilidad del Sector Público y Reformas de Información Financiera

- De acuerdo con la encuesta llevada a cabo recientemente por el Banco Mundial, las Reformas son un tema de alta prioridad en la agenda regional
- La auto-evaluación fue preparada por los Contadores Generales de 18 países (la tasa de respuesta fue del 83%)
  - Argentina no respondió
  - Bolivia y Venezuela respondieron sólo una parte
- Se tomaron como referencia las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP)
- El Informe está disponible a solicitud. Los hallazgos formaron parte de la agenda y de la discusión inaugural de la reunión FOCAL (foro regional de contadores del sector público), el cual fue inspirado por la Iniciativa CReCER.

# Resultado de la Encuesta

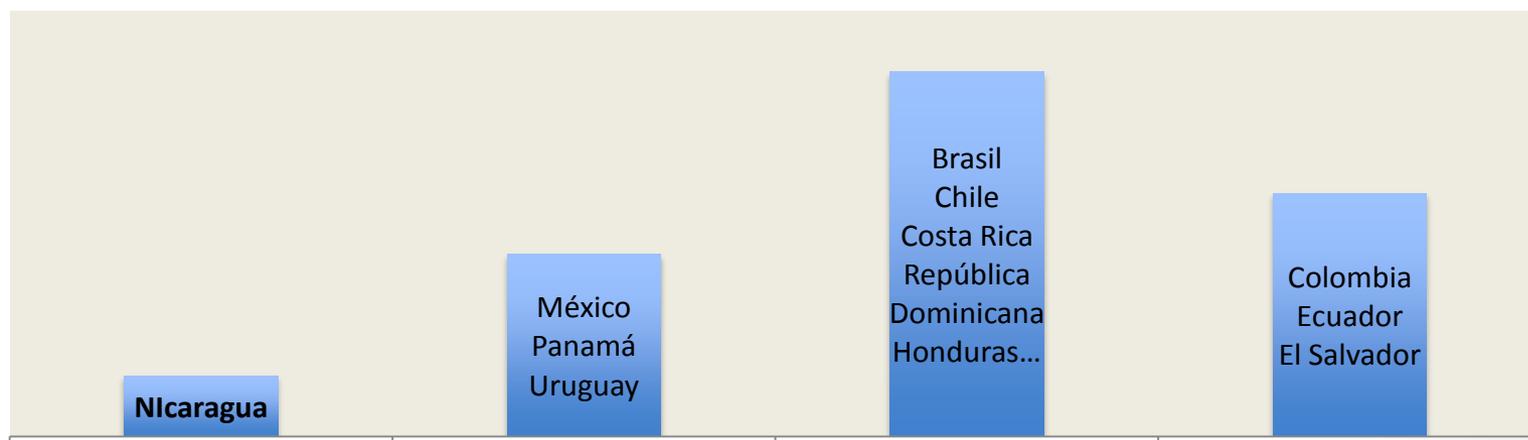
## Progreso de la Implementación de las Reformas

### Reformas de Contabilidad e Información Financiera

**Todos** tienen planes para modernizar su contabilidad gubernamental y los sistemas de información financiera, incluyendo:

- La Adopción de NICSP
- La actualización de los SIIGF

### Base de Contabilidad



: Efectivo a Devengado Modificado a Base de Contabilidad Efectivo a Devengado según NICSP Efectivo a Devengado Modificado a Base de Contabilidad Efectivo a Devengado diferente a NICSP

# Resultado de la Encuesta

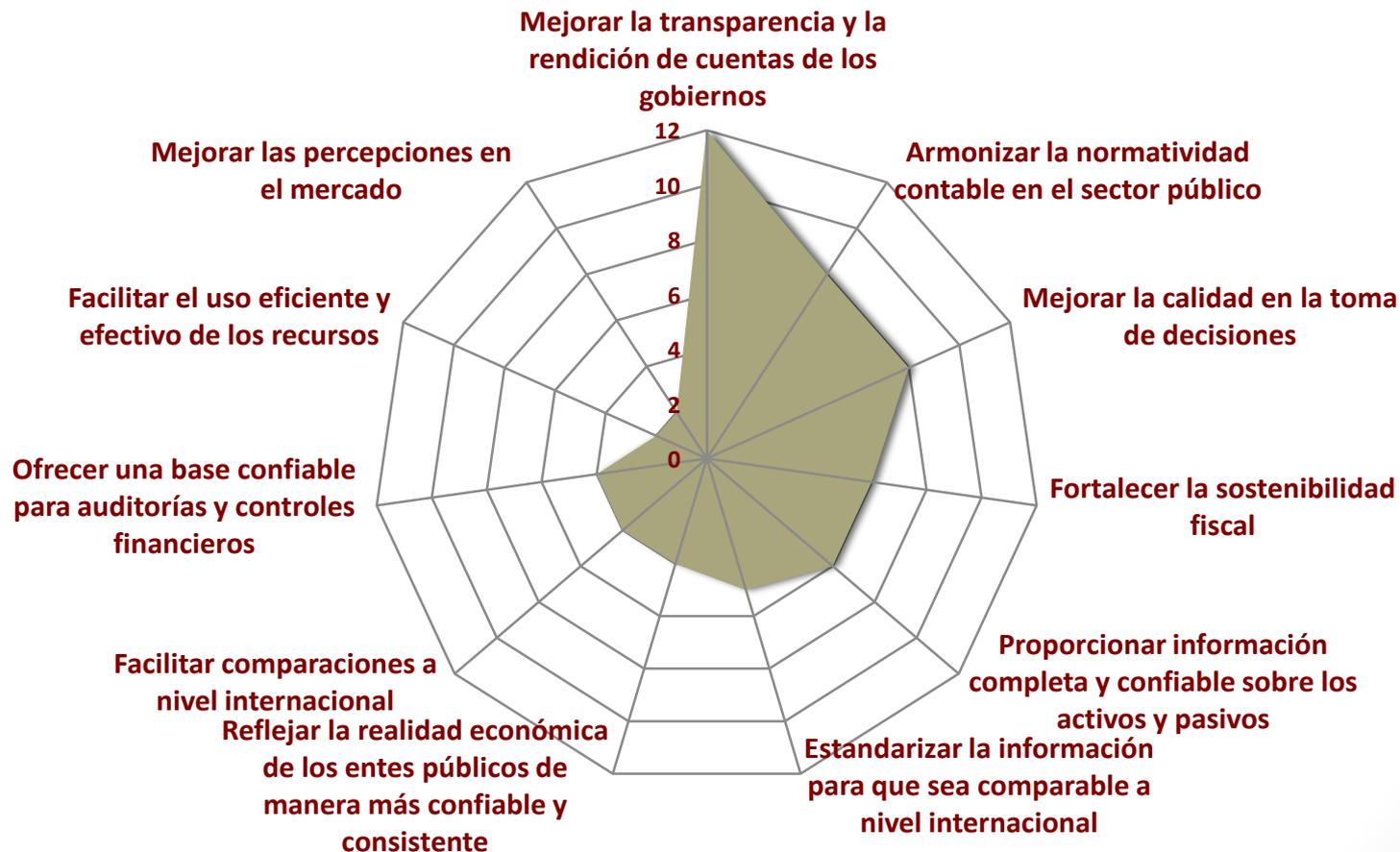
## Progreso de la Implementación de las Reformas

País	Progreso	Año previsto de los primeros estados financieros NICSP
Costa Rica	54% - 59%	2016
República Dominicana	Etapa de análisis	2016
Peru	75%	2016
Honduras	35%	2017
Colombia	70%	2017
El Salvador	30%	2018
Uruguay	Moderado	2018
Chile	A comenzar en 2016	2019
Ecuador	10%	2019
Brazil	Aceptable	2020
Mexico	10%	2020
Panama	20%	2021

# Resultado de la Encuesta

## Progreso de la Implementación de las Reformas

### Beneficios Percibidos y Ventajas de la Adopción de las NICSP



# Resultado de la Encuesta

## Progreso de la implementación de las Reformas

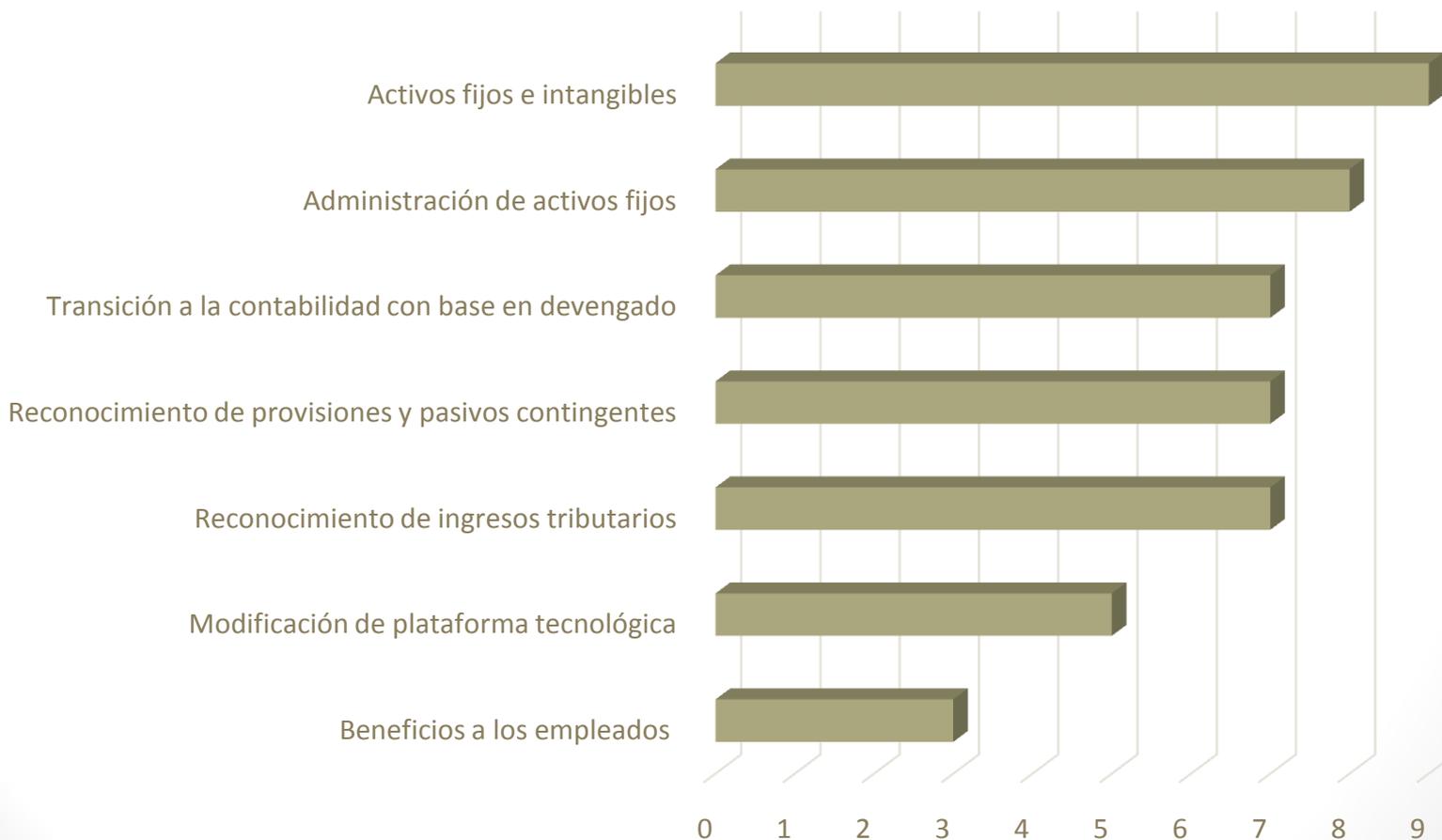
### Desventajas y Obstáculos Percibidos de la Adopción de las NICSP



# Resultado de la Encuesta

## Progreso de la Implementación de las Reformas

### Áreas técnicas prioritarias para la Implementación de las NICSP



# Resultado de la Encuesta

## Progreso de la Implementación de las Reformas

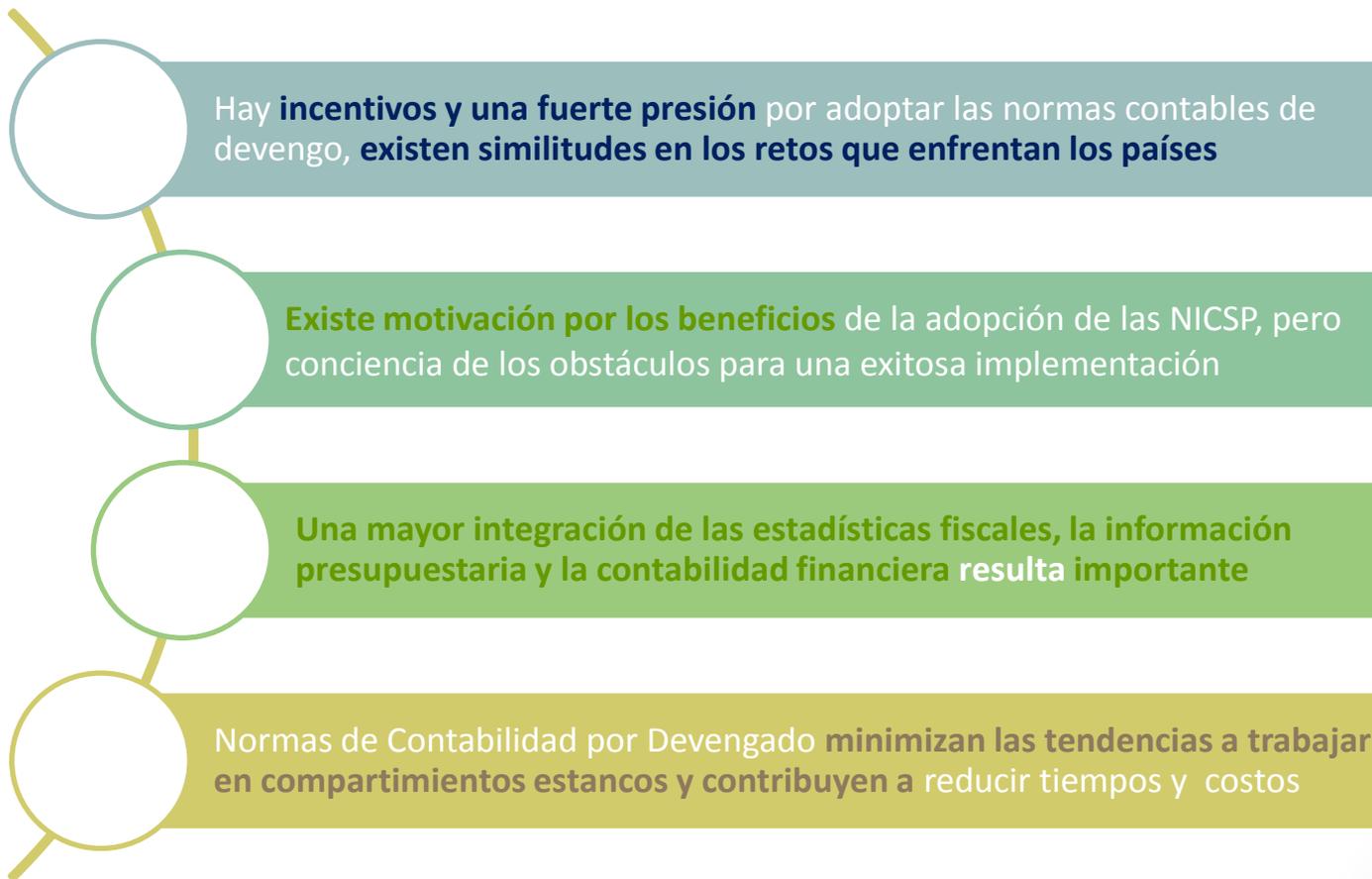
### Modalidades y Áreas Críticas de Apoyo



Además del enfoque en las áreas técnicas, se necesita apoyo en la integración de prácticas presupuestarias y contables, reestructuración organizacional, SIIGF, programas de consolidación ...

# Mensajes Principales

## Progreso de la Implementación de las Reformas



# Conclusiones

**A la par de las reformas que tienen lugar en los países, algunas áreas merecen mayor atención:**

- **¿Cómo impacta la introducción del sistema contable en base devengo en el proceso de elaboración de presupuestos y la preparación de las EFP?**
- **¿Qué rol pueden desempeñar los auditores internos y externos del gobierno en el proceso de reforma?**
- Si bien la evidencia anecdótica apunta a los **vínculos entre una mayor transparencia y rendición de cuentas y la prestación de mejores servicios**, ¿cómo puede esta correlación ser mejor comprendida y documentada?

**Las soluciones requerirán de compromisos a nivel país y a nivel regional:**

- Los enfoques de cada país para la adopción y la aplicación del sistema contable en base devengado o las NICSP
- El análisis y uso de las experiencias y prácticas internacionales aplicables
- **La Coordinación de las reformas actuales y planificadas sobre contabilidad e información financiera a nivel regional a través de las Redes creadas por la Iniciativa CReCER y FOCAL**